

# **SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRADA KRKA ZA RAZDOBLJE OD 2021. – 2024. GODINE**

Prosinac, 2020. godine

## SADRŽAJ

1.	Uvod .....	3
2.	Opće smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Krka .....	4
3.	Razrada Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Krka.....	5
3.1.	Ciljevi .....	5
3.2.	Detaljna razrada Smjernica.....	7
4.	Sustav uzbunjivanja i obavljanja građana .....	13
5.	Edukacija stanovništva na području sustava civilne zaštite.....	13
6.	Financiranje sustava civilne zaštite .....	14
7.	Suradnja na polju civilne zaštite .....	14
8.	Zaštita okoliša.....	14
9.	ZAKLJUČAK.....	15

## 1. Uvod

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i finansijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjaju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Sustav civilne zaštite redovno djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite (NN 82/15, 118/18, 31/20) jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Sukladno navedenom, a na temelju čl. 17. Zakona o sustavu civilne zaštite predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, donosi smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite (u daljem tekstu Smjernice) za četverogodišnje razdoblje.

Smjernicama se definiraju pojedinačni ciljevi i sveukupni cilj, konkretni koraci, potrebne mjere radi kojih se ti koraci utvrđuju prioritetnim u sustavu civilne zaštite u razdoblju za koje se donose i to na svim subpodručjima sustava civilne zaštite:

- **normiranje** - usvajanje općih akata: ustrojavanje stožera civilne zaštite, određivanje pravnih osoba od značaja za sustav civilne zaštite, imenovanje povjerenika i dr.,
- **preventiva** – izrada procjena rizika, jačanje svijesti, upravljanje rizicima i dr.,
- **planiranje** – izrada planova djelovanja civilne zaštite, vanjskih i operativnih planova civilne zaštite i dr.,
- **operativno djelovanje** – ustrojavanje i evidencija obveznika, popuna, osposobljavanje, vježbe, nabava opreme i dr.,
- **financiranje** – prioriteti u izvršavanju mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, podatci o implementaciji spoznaja iz drugih javnih politika (osobito o studijama, znanstvenim istraživanjima i ispitivanjima, normativnim i planskim rješenjima iz drugih područja) čija primjena i uključivanje u smjernice može dovesti do poboljšanja sustava civilne zaštite, sufinciranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite i drugih specifičnih interesa i prioriteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz njihovog samoupravnog djelokruga na području sustava civilne zaštite.

## 2. Opće smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Krka

Sukladno Pravilniku o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja (NN 49/2017) Smjernicama se:

- na temelju procjene rizika utvrđuju prioritetne preventivne mjere, dinamika i način njihovog provođenja kao i javne politike upravljanja rizicima,
- na temelju utvrđenih slabosti postojećih kapaciteta sustava civilne zaštite utvrđuje način uspostavljanja kapaciteta za primanje kao i za postupanje po informacijama ranog upozoravanja i razvijaju rješenja na jačanju svijesti za postupanje u velikim nesrećama,
- usmjerava razvoj kapaciteta operativnih snaga sustava civilne zaštite,
- poboljšavaju postupci planiranja i koordiniranja uporabe kapaciteta u velikoj nesreći,
- planira osiguranje finansijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje prioritetnih razvojnih ciljeva sustava civilne zaštite u razdoblju od 4 godine.

U cilju realizacije navedenih postupaka i radnji (a kako je u Uvodu i navedeno), Smjernicama se definiraju:

- pojedinačni ciljevi
- sveukupni cilj
- Konkretni koraci i potrebne mjere:
  - u području normiranja,
  - u području preventive,
  - u području planiranja,
  - u području operativnog djelovanja,
  - u području financiranja.

U tom smislu, za realizaciju ciljeva i mjera razrađuju se koraci iz nadležnosti svakog pojedinog sudionika i svake pojedine operativne snage sustava civilne zaštite. Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

- Stožer civilne zaštite,
- operativne snage vatrogastva,
- operativne snage Hrvatskog Crvenog križa,
- operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja,
- udruge,
- postrojbe i povjerenici civilne zaštite,
- koordinatori na lokaciji,
- pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite.

Ciljevi navedeni u Smjernicama se utvrđuju na temelju Procjene rizika s naglaskom na:

- preventivne mjere, odnosno povezuju se s javnim politikama i nositeljima kako bi se omogućilo odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite,
- razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama.

### 3. Razrada Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Krka

Procjenom rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Grada Krka definirani su rizici koji predstavljaju moguću ugrozu za stanovništvo, gospodarstvo te društvenu stabilnost i politiku Grada Krka.

To su:

1. Potres,
2. Epidemije i pandemije,
3. Ekstremne temperature,
4. Tehničko-tehnološke nesreće s opasnim tvarima (Industrijske nesreće),
5. Požar.

Vrednovanjem navedenih rizika uz primjenu ALARP (As Low As Reasonably Practicable – što niže, a da je razumno moguće) načela dobiven je sljedeći rezultat:

PRIHVATLJIVI RIZICI su svi niski rizici, za koje uz uobičajene nije potrebno planirati poduzimanje dodatnih mjera	TOLERANTNI RIZICI su svi umjereni rizici koji se mogu prihvatiti zato jer troškovi smanjenja rizika premašuju korist/dobit, kao i oni visoki rizici koji se mogu prihvatiti zato što je njihovo umanjivanje nepraktično ili troškovi uvelike premašuju korist/dobit	NEPRIHVATLJIVI RIZICI su svi vrlo visoki rizici koji se ne mogu prihvatiti, izuzev u iznimnim situacijama
NEMA	POTRES EPIDEMIJE I PANDEMIE EKSTREMNE TEMPERATURE TEHNIČKO-TEHNOLOŠKE NESREĆE S OPASNIM TVARIMA (INDUSTRIJSKE NESREĆE) POŽAR	NEMA

Procjenom rizika od velikih nesreća spremnost operativnih kapaciteta da reagiraju na navedene rizike u cijelosti je ocijenjena **niskom**.

#### 3.1. Ciljevi

##### Sveukupni cilji

Sveukupni cilj koji proizlazi iz Procjene rizika za Grad Krk je da:

- tolerirani rizici postanu prihvatljivi.

Neprihvatljivih rizika na području Grada Krka nema.

### **Pojedinačni ciljevi**

- vršiti kontinuirano daljnje opremanje gotovih snaga učinkovitom opremom i sredstvima kako bi isti mogli što kvalitetnije odgovoriti na moguće prijetnje navedenih rizika,
- vršiti stalnu, kontinuiranu edukaciju stanovništva po pojedinim područjima ugroze kako bi se umanjile posljedice istih na stanovništvo, gospodarstvo te društvenu stabilnost i politiku,
- preventivno djelovanje korištenjem naprednih tehničkih mogućnosti i materijala,
- budućim svršishodnim planiranjem zahvata u prostoru Grada kojima se bitno umanjuju posljedice potencijalnih rizika.

### **Konkretni koraci i potrebne mjere**

SUBPODRUČJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE	MJERE
PODRUČJE NORMIRANJA	<ul style="list-style-type: none"><li>• Usvajanje Procjene rizika od velikih nesreća Grada Krka i obnova dokumenta nakon perioda od tri godine te usklajenje nove Procjene rizika sa Županijskom.</li><li>• Ažuriranje Plana djelovanja civilne zaštite Grada Krka, kao osnovnog dokumenta za provođenje mjera civilne zaštite.</li><li>• Određivanje pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite sukladno zaključcima Procjene rizika (po potrebi revizija postojeće Odluke o pravnim osobama od interesa za sustav civilne zaštite Grada Krka).</li><li>• Dostavljanje Odluke o pravnim osobama od interesa za sustav civilne zaštite Grada Krka navedenim subjektima iz Odluke kako bi isti mogli izraditi vlastite Operativne planove.</li><li>• Krajem svake godine izrada Analize sustava civilne zaštite za tekuću godinu i Godišnjeg plana razvoja sustava civilne zaštite za narednu godinu.</li><li>• Izrada godišnjih Planova vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Krka.</li><li>• Donošenje Odluke o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite za područje Grada Krka.</li><li>• Ustrojavanje potrebnih evidencija operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Krka.</li><li>• Usklađivanje s izmjenama i dopunama zakonske regulative iz područja civilne zaštite.</li></ul>
PODRUČJE PREVENTIVE	<ul style="list-style-type: none"><li>• Edukacija stanovništva i jačanje svijesti o načinu postupanja u slučaju pojave pojedine ugroze putem javnih objava, organizacije javnih tribina ili ciljanih sastanaka po mjesnim odborima (posebno za vrijeme turističke sezone).</li><li>• Edukacija i kvalitetna priprema povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika te članova Postrojbe civilne zaštite za postupanje u slučaju nastanka pojedinih ugroza.</li><li>• Edukacija i pripremanje koordinatora na lokaciji za postupanje po pojedinim ugrozama.</li><li>• Sudjelovanje u provođenju određenih zahvata vezanih uz prostorno planiranje na području Grada vodeći računa o zonama ugroza pojedinih prijetnji navedenih u Procjeni rizika.</li><li>• Integriranje sustava civilne zaštite s općinama na području otoka Krka.</li></ul>
PODRUČJE PLANIRANJA	<ul style="list-style-type: none"><li>• Kontrola izrade Operativnih planova pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite određene Odlukom o pravnim osobama od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Krka.</li><li>• Izrada uputa za postupanje u slučaju katastrofe ili velike nesreće za članove postrojbe civilne zaštite, povjerenike i zamjenike povjerenika civilne zaštite te koordinatoru na lokaciji.</li></ul>
PODRUČJE OPERATIVNOG DJELOVANJA	<ul style="list-style-type: none"><li>• Nabavka opreme i sredstava za snage sustava civilne zaštite Grada Krka sukladno zakonskoj obavezi i mogućnostima Grada.</li><li>• Provedba, praćenje i usklađivanje planskih i drugih dokumenata CZ Grada</li></ul>

SUBPODRUČJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE	MJERE
	<p>Krka i koordiniranje Stožera CZ sa svim operativnim snagama.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Provođenje godišnje planiranih vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Krka.</li><li>• Ustrojavanje, vođenje i ažuriranje propisane evidencije operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Krka.</li></ul>
PODRUČJE FINANCIRANJA	<ul style="list-style-type: none"><li>• Prilikom izrade proračuna odrediti relevantne iznose uvjetovane zakonskom osnovom za pojedine operativne snage ali i za razvoj sustava civilne zaštite u svim njegovim dijelovima i aktivnostima.</li><li>• Sufinanciranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite.</li><li>• Osigurati sredstva za stručne seminare i edukaciju djelatnika zaduženih za provođenje aktivnosti unutar sustava civilne zaštite.</li><li>• Osigurati sredstva za stručnu obuku članova Postrojbe civilne zaštite Grada Krka, povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite i provođenje tematskih vježbi.</li></ul>

### 3.2. Detaljna razrada Smjernica

#### 1. Procjena rizika od velikih nesreća

Procjena rizika od velikih nesreća za područje Grada Krka izrađena je na temelju članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15, 118/18, 31/20) i Pravilnika o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 65/16), a sukladno Smjernicama za izradu procjene rizika na području Primorsko-goranske županije (veljača, 2017.).

Gradsko vijeće Grada Krka na sjednici održanoj 27. lipnja 2018. godine donijelo je Zaključak o usvajanju Procjene rizika od velikih nesreća za područje Grada Krka (KLASA: 810-01/17-01/01; URBROJ: 2142/01-01-18-9).

Procjenom rizika od velikih nesreća utvrđena je stvarna razina i vrsta mogućih ugroza kao i njihovih posljedica po život i zdravlje ljudi, gospodarstvo te društvenu stabilnost i politiku.

Procjena rizika je osnova za utvrđivanje potrebnih snaga, sredstava i opreme kojima će se na najučinkovitiji način spriječiti nastanak, odnosno umanjiti posljedice moguće nesreće.

Procjene rizika od velikih nesreća za područja jedinica lokalne samouprave izrađuju se najmanje jednom u tri godine.

U skladu sa zakonskim odredbama potrebno je:

- ažurirati Procjenu rizika od velikih nesreća do kraja lipnja 2021. godine.

Nositelj izrade je Gradonačelnik Grada Krka. Procjenu usvaja Gradsko vijeće Grada Krka. Za izradu Procjene rizika od velikih nesreća, nositelj izrade može angažirati ovlaštenu pravnu osobu za obavljanje stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite.

## **2. Plan djelovanja civilne zaštite**

Gradonačelnik Grada Krka donio je Plan djelovanja civilne zaštite za područje Grada Krka 4. veljače 2019. godine (KLASA: 810-01/18-01/6, URBROJ: 378-19-3).

Nositelji izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti dužni su kontinuirano ili najmanje jedanput godišnje, sukladno promjenama u normativnom području, procjenama rizika ili metodološkim promjenama, provoditi njihovo usklađivanje.

Nositelj izrade/ažuriranja plana je Gradonačelnik Grada Krka.

## **3. Operativne snage sustava civilne zaštite**

Operativne snage sustava civilne zaštite su sve prikladne i raspoložive sposobnosti i resursi operativnih snaga namijenjeni provođenju mjera civilne zaštite.

Operativne snage sustava civilne zaštite Grada Krka na temelju Odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Krka (KLASA: 810-03/17-01/04, URBROJ: 2142/01-01-17-6, studeni 2017.) su:

1. Stožer civilne zaštite Grada Krka.
2. Operativne snage vatrogastva (JVP Krk, DVD Krk).
3. Postrojba civilne zaštite opće namjene.
4. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa, Gradsko društvo crvenog križa Krk.
5. Hrvatska gorska služba spašavanja, Stanica Rijeka.
6. Pravne osobe i udruge od interesa za sustav civilne zaštite.

Operativne snage sudionici su sustava civilne zaštite koji se pozivaju, mobiliziraju i aktiviraju za provođenje mjera i postupaka radi sprečavanja nastanka, ublažavanja te uklanjanja posljedica izvanrednog događaja, velike nesreće i katastrofe.

Operativne snage sustava civilne zaštite dužne su u obavljanju redovnih djelatnosti planirati mjere i poduzimati aktivnosti radi otklanjanja ili umanjenja mogućnosti nastanka izvanrednog događaja te prilagođavati obavljanje redovne djelatnosti okolnostima u kojima je proglašena velika nesreća.

Operativnim snagama civilne zaštite Grada Krka rukovodi Gradonačelnik uz potporu Stožera civilne zaštite Grada Krka.

Operativne snage civilne zaštite Grada Krka financiraju se dijelom ili u cijelosti iz proračuna Grada Krka. U budućem razdoblju aktivnosti treba usmjeriti prema projektima koji se financiraju sredstvima iz fondova Europske unije.

### **A. Stožer civilne zaštite Grada Krka**

Stožer je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Stožer obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Stožer civilne zaštite Grada Krka ima 10 članova koje je Odlukom imenovao Gradonačelnik 20. studenog 2017. godine (Odluka o osnivanju Stožera civilne zaštite Grada Krka; KLASA: 810-03/17-01/03, URBROJ: 2142/01-02/1-17-4).

Sastav Stožera ustrojen je i imenovan u skladu s odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite i članka 6. Pravilnika o sastavu Stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite te je kao takav kompetentan za pripremu i provedbu zadaća u području civilne zaštite, odnosno pružanja maksimalne pomoći Gradonačelniku u izvršavanju njegovih obaveza u slučaju velikih nesreća.

Stožer je u proteklom razdoblju u cijelosti potvrdio opravdanost svoga postojanja te iskazao sposobnost učinkovitog i operativnog djelovanja u redovnim i izvanrednim situacijama.

Da bi Stožer uspješno obavljao svoje zadaće u sustavu civilne zaštite potrebno je u razdoblju od 2021. do 2024. godine provesti sljedeće mjere i aktivnosti:

- redovito, a najmanje dva puta godišnje, održavati sastanke Stožera civilne zaštite,
- opremiti Stožer civilne zaštite osobnom i skupnom opremom,
- nastaviti provoditi sustavnu edukaciju članova Stožera (s naglaskom na edukaciju o sustavu radio-veza, radio-komunikacijama i rukovanju radio-uređajima),
- provoditi pokazne vježbe kako bi se provjerila spremnost sustava za odgovor na sve potencijalne ugroze te uklonili uočeni nedostaci (sudjelovanje Stožera u pripremi godišnjeg Plana vježbi civilne zaštite),
- jačati svijest šire društvene zajednice o važnosti sprječavanja nastanka i posljedica velikih nesreća,
- unaprijediti suradnju sa stožerima susjednih jedinica lokalne samouprave i županijskim Stožerom u provedbi svih aktivnosti značajnih za izgradnju sustava civilne zaštite,
- intenzivirati suradnju sa svim relevantnim institucijama na državnoj razini.

Sve navedene mjere i aktivnosti potrebno je provoditi kontinuirano kroz navedeno četverogodišnje razdoblje.

#### **B. Operativne snage vatrogastva**

Vatrogasna djelatnost obuhvaća sudjelovanje vatrogasnih postrojbi (JVP Krk i DVD Krk) u provedbi preventivnih mјera zaštite od požara i eksplozija, gašenju požara i spašavanju ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, pružanju tehničke pomoći u nezgodama i opasnim situacijama te obavljanju drugih poslova u ekološkim i drugim nesrećama.

Kako bi se materijalno-tehnička opremljenost i stručna osposobljenost pripadnika vatrogasnih postrojbi podigla na još višu razinu potrebno je u promatranom razdoblju provesti sljedeće aktivnosti:

- u skladu s mogućnostima kontinuirano unaprjeđivati sustav praćenja i nadzora šumskih požara,
- izvršavati zadaće u skladu s Programom aktivnosti u provedbi posebnih mјera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku (između PVZ otoka Krka i svih JLS otoka Krka svake godine se potpisuje Ugovor o reguliranju prava i obveza u vezi provedbe Programa aktivnosti za ljetnu požarnu sezonu),
- provoditi preventivne mјere zaštite od požara (osobito tijekom ljetnih mjeseci, u sezoni poljoprivrednih radova, kao i u drugim razdobljima u godini u kojima postoji povećana opasnost od nastanka požara),
- educirati lokalno stanovništvo o opasnostima i negativnim učincima požara,
- nastaviti opremanje vatrogasnih postrojbi materijalno-tehničkim sredstvima (sukladno financijskim mogućnostima),
- organizacijom seminara, tečajeva i pokaznih vježbi provoditi stalna stručna osposobljavanja pripadnika vatrogasnih postrojbi,
- kontinuirano provoditi stručnu suradnju dobrovoljnih vatrogasnih društava i javnih vatrogasnih postrojbi na području otoka Krka i Primorsko-goranske županije u cilju ostvarivanja zajedničkih zadaća i unaprjeđenja operativne sposobnosti svih vatrogasnih postrojbi,
- intenzivirati suradnju vatrogasnih postrojbi na području Grada Krka i drugih gospodarskih subjekata, ustanova i udruga koji se poslovima civilne zaštite bave u okviru svoje redovne djelatnosti kako bi se osiguralo njihovo koordinirano djelovanje u slučaju nastanka velike nesreće,

- povezivati planirane vježbe vatrogastva s godišnjom vježbom CZ,
- za svaku godinu izraditi Program rada i Financijski plan vatrogasnih postrojbi.

Nositelj navedenih aktivnosti su vatrogasne postrojbe na području Grada Krka uz pomoć Grada Krka.

Sve navedene mjere i aktivnosti potrebno je provoditi kontinuirano kroz navedeno četverogodišnje razdoblje (posebno u razdoblju do početka požarne sezone).

#### **C. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja**

Na temelju Zakona o sustavu civilne zaštite, operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i kao takve izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite.

Hrvatska gorska služba spašavanja je udruga od javnog značaja čiji su osnovni ciljevi sprječavanje nesreća, spašavanje i pružanje prve medicinske pomoći na nepristupačnim područjima i u izvanrednim okolnostima kod kojih pri spašavanju i pružanju pomoći treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti tehničku opremu za spašavanje u svrhu očuvanja ljudskog života, zdravlja i imovine.

Na području Grada Krka djeluje HGSS Stanica Rijeka.

Kroz promatrano četverogodišnje razdoblje potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- upoznati predstavnike HGSS, Stanica Rijeka sa sadržajem (uključujući i izmjene sadržaja) Procjene rizika i Plana djelovanja civilne zaštite Grada Krka,
- uključiti predstavnike HGSS, Stanica Rijeka u provođenje godišnjih vježbi civilne zaštite na području Grada Krka,
- sufinancirati djelovanje HGSS-a, Stanice Rijeka sukladno mogućnostima Grada Krka,
- redovne aktivnosti HGSS-a (uključujući provođenje vježbi, edukacija, tečajeva i slično).

Nositelj navedenih aktivnosti je HGSS, Stanica Rijeka u suradnji s Gradom Krkom.

Sve navedene mjere i aktivnosti potrebno je provoditi kontinuirano kroz navedeno četverogodišnje razdoblje.

#### **D. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa, Gradsko društvo Crvenog križa Krk**

Na području Grada Krka djeluje Gradsko društvo Crvenog križa Krk. U uvjetima velike nesreće Gradsko društvo Crvenog križa oformit će ekipe prve pomoći, organizirat će dobrovoljno davanje krvi, službu traženja, a prema potrebi organizirat će i humanitarne akcije.

Kroz promatrano četverogodišnje razdoblje potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- upoznati predstavnike Gradskog društva Crvenog križa Krk sa sadržajem (uključujući i izmjene sadržaja) Procjene rizika i Plana djelovanja civilne zaštite Grada Krka,
- uključiti predstavnike Gradskog društva Crvenog križa Krk u provođenje godišnjih vježbi civilne zaštite na području Grada Krka,
- sufinancirati djelovanje Gradskog društva Crvenog križa Krk sukladno mogućnostima Grada Krka,
- redovne aktivnosti Gradskog društva Crvenog križa Krk (uključujući provođenje vježbi, edukacija, tečajeva i slično).

Nositelj navedenih aktivnosti je Gradsko društvo Crvenog križa Krk u suradnji s Gradom Krkom.

Sve navedene mjere i aktivnosti potrebno je provoditi kontinuirano kroz navedeno četverogodišnje razdoblje.

#### **E. Postrojba civilne zaštite i povjerenici civilne zaštite**

Na području Grada Krka osnovana je postrojba civilne zaštite opće namjene koja broji ukupno 33 pripadnika. Postrojba je osnovana kao potpora za provođenje mjera zaštite i spašavanja te za provođenje mjera civilne

zaštite. Postrojba će se mobilizirati u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće na području Grada Krka.

Postrojba civilne zaštite nije adekvatno educirana i opremljena i ne provode se vježbe.

Na području Grada Krka nisu imenovani povjerenici civilne zaštite. Predlaže se imenovanje 5 povjerenika i 5 zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Grada Krka. Povjerenici se mobiliziraju po nalogu gradonačelnika u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće čije posljedice nadilaze mogućnosti gotovih operativnih snaga Grada Krka. Za povjerenike civilne zaštite na području Grada Krka predlažu se predsjednici mjesnih odbora s područja Grada. Za zamjenike povjerenika civilne zaštite na području Grada Krka predlažu se zamjenici predsjednika mjesnih odbora s područja Grada.

Povjerenici se mobiliziraju po nalogu Gradonačelnika u slučaju neposredne prijetnje i velike nesreće čije posljedice nadilaze mogućnosti gotovih operativnih snaga Grada Krka.

Kroz promatrano četverogodišnje razdoblje potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- imenovati povjerenike i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Grada Krka (u prvoj polovini 2021. godine),
- provjeriti funkcionalnost Postrojbe civilne zaštite opće namjene te ju po potrebi transformirati (u prvoj polovini 2021. godine),
- održati sastanak članova postrojbe civilne zaštite te povjerenika i zamjenika povjerenika CZ, provesti njihovo osposobljavanje te ih upoznati s dužnostima proizašlim iz Plana djelovanja civilne zaštite na području Grada Krka,
- uključiti članove postrojbe civilne zaštite te povjerenike i zamjenike povjerenika CZ u provođenje godišnjih vježbi civilne zaštite na području Grada Krka,
- opremiti postrojbu civilne zaštite opće namjene sukladno odredbama Pravilnika ustrojstvu, popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i postrojbi za uzbunjivanje (NN 111/07).

Nositelj navedenih aktivnosti je Grad Krk.

Nakon donošenja Odluke o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika CZ te po potrebi izmjene odluke o osnivanju postrojbe civilne zaštite opće namjene, potrebno je kontinuirano kroz navedeno četverogodišnje razdoblje provoditi vježbe, osposobljavanje i edukacije povjerenika i članova postrojbe.

#### F. Koordinator na lokaciji

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite u trenutku kada dođe do velike nesreće.

#### G. Pravne osobe i udruge od interesa za sustav civilne zaštite Grada Krka

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite sudionici su sustava civilne zaštite koje se sukladno potrebama pozivaju, mobiliziraju i aktiviraju na temelju Plana djelovanja civilne zaštite Grada Krka na poziv Gradonačelnika, za izvršavanje zadaća ublažavanja te uklanjanja posljedica velikih nesreća na području Grada. Dužnost pravnih osoba je izvršavanje namjenskih zadaća zaštite i spašavanja stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara na cjelokupnom području Grada Krka.

Grad Krk u studenom 2017. godine donio je Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Krka (KLASA: 810-03/17-01/04, URBROJ:2142/01-01-17-6).

Sukladno navedenoj Odluci, pravne osobe i udruge od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Krka su:

- Vecla d.o.o. Krk,
- Ponikve voda d.o.o. Krk,
- Ponikve eko otok Krk d.o.o. Krk,
- GP Krk d.d. Krk,
- Hotel Koralj Romantik, Krk,
- Hotel Dražica, Krk,
- Hotel Bor, Krk,
- Trgovina Krk d.d. Krk,
- Super Konzum Krk,
- Radio otok Krk,
- LD »Orebica«,
- LD »Šljuka«.

Kroz promatrano četverogodišnje razdoblje potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- ažurirati Odluku o određivanju pravnih osoba (i udruga) od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Krka,
- dostaviti Odluku imenovanim pravnim osobama i udrugama zajedno s Planom djelovanja civilne zaštite kako bi isti bili upoznati sa zadaćama u slučaju velike nesreće (po potrebi organizirati sastanak s predstavnicima imenovanih pravnim osobama i udruga kako bi iste upoznali s obvezama i zadaćama koje proizlaze iz Zakona o sustavu civilne zaštite i Plana djelovanja civilne zaštite Grada Krka),
- od pravnih osoba i udruga iz Odluke prikupiti podatke i voditi evidenciju o ljudstvu i materijalno-tehničkim sredstvima koje mogu dati na raspolaganje u slučaju velike nesreće na području Grada (evidenciju vodi Stožer civilne zaštite Grada Krka),
- provoditi terenske vježbe kako bi se kontinuirano provjeravala funkcionalnost sustava veze operativnih snaga civilne zaštite i otklonili eventualni nedostaci,
- provjeriti izrađenost Operativnih planova pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Krka koje su to dužne napraviti (udruge nisu dužne izraditi navedeni Operativni plan).

Nositelj navedenih aktivnosti je Grad Krk.

Sve navedene mjere i aktivnosti potrebno je provoditi kontinuirano kroz navedeno četverogodišnje razdoblje.

## 4. Sustav uzbunjivanja i obavješćivanja građana

**Cilj:** uspostava sustava javnog uzbunjivanja i obavještavanja građana koji će omogućiti pravovremeno sklanjanje, evakuaciju ili neki drugi oblik zaštite u slučaju veće nesreće ili katastrofe. Nositelj ukupnog sustava uzbunjivanja građana na području Primorsko-goranske županije je ŽC 112 sa sjedištem u Rijeci, koji osigurava stabilnost sustava uzbunjivanja, ali i obavijesti građanima.

U slučaju nadolazeće i neposredne opasnosti, ŽC 112 Rijeka davanjem priopćenja obavještava stanovništvo o vrsti opasnosti i mjerama koje je potrebno poduzeti. Priopćenja za stanovništvo emitiraju se neposredno iza danog znaka za uzbunjivanje putem razglasnih uređaja, elektroničkih medija te SMS poruka. Na području Grada Krka postoji jedna sirena (na zgradi JVP Krk) koja nije uvezena u sustav 112, tj. u jedinstveni sustav uzbunjivanja.

Urbanističkim i detaljnim prostornim planovima, a u skladu s odredbama Prostornog plana Grada Krka potrebno je urediti zahvate u prostoru koji definiraju uspostavu sustava javnog uzbunjivanja, uzbunjivanja i obavještavanja građana u objektima u kojima se okuplja veći broj ljudi i u kojima se zbog buke ili slabe akustične izolacije ne može čuti sustav javnog uzbunjivanja (uspostava internih razгласa, zaslona i sl.).

Potrebno je također osigurati isticanje znakova za javno uzbunjivanje na svim mjestima u kojima boravi veći broj ljudi (dvorane, škole, dom zdravlja, supermarketi i druga mjesta).

Nositelji navedenih aktivnosti su Grad Krk, ŽC 112 Rijeka, vlasnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi.

Sve navedene mjere i aktivnosti potrebno je provoditi kontinuirano kroz navedeno četverogodišnje razdoblje.

## 5. Edukacija stanovništva na području sustava civilne zaštite

**Cilj:** podizanje ukupne razine svijesti građana kao sudionika ili korisnika sustava civilne zaštite o mogućnosti ugroza i borbe protiv njihovog djelovanja.

Velike nesreće, posebno neke od njih, kao što su primjerice potres ili veće nesreće s opasnim tvarima teško su predvidljive. Iako je dio njih ipak moguće predvidjeti (ekstremne temperature) sve u pravilu izazivaju teške posljedice po stanovništvo i materijalna dobra.

Posljedice nesreće, u pravilu, budu daleko veće kod needuciranog i neosposobljenog stanovništva, upravo zbog nesnalaženja i neznanja. Stoga je i u narednim godinama edukaciji potrebno posvetiti dužnu pažnju, a posebno kroz:

- edukaciju stalno spremnih snaga (vatrogasne snage, HGSS, GDCK, operateri koji u svom poslovanju koriste opasne tvari),
- edukaciju Stožera civilne zaštite,
- edukaciju članova pravnih osoba i udruga građana od interesa za sustav civilne zaštite Grada Krka,
- informiranja građana putem sredstava javnog informiranja.

Nositelji navedenih aktivnosti su Grad Krk, voditelji i zapovjednici operativnih snaga i udruga građana, škole i vrtići.

Sve navedene mjere i aktivnosti potrebno je provoditi kontinuirano kroz navedeno četverogodišnje razdoblje.

## 6. Financiranje sustava civilne zaštite

**Cilj:** osigurati racionalno, ali učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava CZ na području Grada Krka. Stoga je, u Proračun Grada, u skladu s ostalim propisima, potrebno ugraditi sljedeće stavke:

- a) sredstva za vatrogastvo,
- b) sredstva za provođenje sustava civilne zaštite (edukacija, opremanje, intelektualne usluge, promidžba, vježbe, djelovanje snaga i slično),
- c) sredstva za redovne službe i djelatnosti – sudionicima u sustavu CZ (HMP, komunalni servis i sanitарne usluge, vodoprivreda i sl.)

Opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite treba nastaviti sukladno planovima opremanja redovitih službi, dok kod opremanja pričuvnih snaga treba uvažavati trenutno gospodarsko stanje, ali i izbjegći dupliranje snaga, sredstava i troškova. Finansijski izdatci u moraju biti izraz objektivnih potreba i stvarnih finansijskih mogućnosti Grada.

Nositelj navedenih aktivnosti je Grad Krk.

Sve navedene mjere i aktivnosti potrebno je provoditi kontinuirano kroz navedeno četverogodišnje razdoblje.

## 7. Suradnja na polju civilne zaštite

**Cilj:** razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina s odgovarajućim institucijama u sustavu civilne zaštite postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva (domaćeg stanovništva i turista).

Operativne snage sustava civilne zaštite i sve pravne osobe i udruge unutar sustava civilne zaštite Grada Krka dužne su poduzimati mjere civilne zaštite u okviru svojih nadležnosti i mogućnosti, sve u cilju što kvalitetnijeg i učinkovitijeg funkcioniranja sustava CZ na području Grada Krka.

Nositelji navedenih aktivnosti su svi sudionici sustava CZ Grada Krka.

## 8. Zaštita okoliša

**Cilj:** unaprijeđenje stanja okoliša i osiguravanje zdravog okoliša.

Zaštita okoliša temelji se na uvažavanju općeprihvaćenih načela zaštite okoliša, poštivanju načela međunarodnog prava zaštite okoliša, uvažavanju znanstvenih spoznaja.

Rezultati aktivne zaštite imaju za cilj, pored navedenoga, održivo korištenje prirodnih dobara, bez većeg oštećivanja i ugrožavanja okoliša, sprječavanje i smanjenje onečišćenja okoliša, uklanjanje posljedica onečišćenja okoliša, poboljšanje narušene prirodne ravnoteže i ponovno uspostavljanje njezinih regeneracijskih sposobnosti. Stoga je potrebno:

- sustavno vršiti analize podataka o praćenju stanja okoliša,
- uspostaviti informacijski sustav zaštite okoliša sa svrhom cijelovitog upravljanja zaštitom okoliša,
- provoditi kontinuiranu provedbu akcija smanjenja šteta u okolišu izazvanih raznim onečišćenjima,
- razraditi daljnje unaprijeđenje sustava civilne zaštite na moru.

## 9. ZAKLJUČAK

Jedino razvijen i usklađen sustav civilne zaštite u mogućnosti je odgovoriti na raznolike prijetnje i ugroze koje se mogu javiti i ugroziti živote građana i uništiti stečena materijalna i kulturna dobra. Dobra povezanost svih subjekata civilne zaštite doprinosi njegovoj učinkovitosti, ali i doprinosi racionalnom trošenju finansijskih sredstava iz proračuna.

Polazeći od ovakvog stanja, potreban je duži vremenski period da se sustav civilne zaštite dovede u stanje pune spremnosti za izvršavanje obimnih i složenih mjera civilne zaštite.

Slijedeći ove Smjernice zaključujemo:

- operativne snage sustava civilne zaštite Grada Krka aktivirat će se u slučajevima većih nesreća kada njihovo operativno djelovanje koordinira Stožer civilne zaštite Grada Krka,
- stanje izrađenosti dokumenata iz područja sustava civilne zaštite Grada Krka je zadovoljavajuće,
- spremnost operativnih kapaciteta u slučaju velike nesreće nije na zadovoljavajućoj razini stoga je potrebno kontinuirano raditi na razvoju cijelokupnog sustava, edukaciji članova postrojbe CZ, djece u školama i vrtićima, ali i mještana te provođenju vježbi civilne zaštite u kojima bi sudjelovale sve snage sustava civilne zaštite Grada Krka,
- potrebno je u što kraćem roku imenovati povjerenike i zamjenike povjerenika civilne zaštite te ih adekvatno opremiti i educirati te jednom godišnje uvježbavati ( zajedno s članovima postrojbe CZ),
- nužno je izraditi odnosno ažurirati planske dokumente civilne zaštite sukladno rokovima određenim Zakonom i podzakonskim aktima.

U godišnjem planu razvoja sustava civilne zaštite Grada Krka implementiraju se ciljevi utvrđeni ovim Smjernicama, odnosno konkretiziraju se aktivnosti i mјere te utvrđuje dinamika ostvarivanja, a godišnjim analizama sustava civilne zaštite prati se njihova implementacija.

Ove Smjernice usvajaju se za razdoblje od 4 godine i objavit će se na mrežnim stranicama Grada Krka nakon usvajanja na sjednici Gradskog vijeća Grada Krka.

KLASA: 810-01/20-01/12

URBROJ: 2142/01-01-20-4

Krk, 14. prosinca 2020.

GRADSKO VIJEĆE GRADA KRKA

Predsjednik  
Josip Brusić



