

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU

Naziv akta o kojem je savjetovanje provedeno:

Nacrt Odluke o isplati jednokratne pomoći za opremu novorođenog djeteta

Vrijeme trajanja savjetovanja: Savjetovanje je provedeno u trajanju dužem od 30 dana radi tiskarske pogreške u objavi, odnosno od 24. travnja do 01. lipnja 2023. godine

Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu akta / dokumenta i provedbu savjetovanja: Odsjek za društvene djelatnosti

Naziv predstavnika zainteresirane javnosti koja daje svoje mišljenje, primjedbe i prijedloge na predloženi nacrt	Datum zaprimanja	Primjedbe i prijedlozi na pojedine članke nacrtu odluka, drugog propisa ili akta	Očitovanje na zaprimljene primjedbe i prijedloge
Nezavisna lista Krak	24. svibnja 2023.	<p>1. U članku 2. stavak 1. određeno je da pravo na pomoć mogu ostvariti roditelji (množina), a u stavku 2. istog članka određeno je da pomoć može ostvariti i obitelj u kojoj samo jedan od roditelja ima prebivalište (...).</p> <p>U stavicima 3. i 4. istog članka, ponovo se navodi množina "roditelji" i "posvojitelji".</p> <p>Kako iz odredbi proizlazi da je uvjet za dobivanje pomoći ispunjen već i ako samo jedan roditelj ispunjava tražene uvjete, smatramo nepotrebnim u odluci naglašavati roditelje u množini a tek kao iznimku obitelj u kojoj uvjet ispunjava samo jedan roditelj, jer se tako diskriminiraju jednoroditeljske obitelji odnosno samohrani roditelji i njihova djeca koji su jedna od ranjivih društvenih skupina.</p>	<p>1. Prihvaća se.</p>

	<p>Kako je dovoljno da zahtjev podnese jedan a ne oba roditelja (a u slučaju podnošenja u sustavu e-novorođenčice to je jedino i moguće), sve odredbe o uvjetima trebaju se odnositi samo na jednog roditelja (u jednini: roditelj).</p> <p>Osim jednoroditeljskih obitelji i samohranih roditelja zbog kojih je takvo određenje u tekstu diskriminirajuće, u gradu Krku postoje i obitelji u kojima jedan od roditelja npr. živi od svog rođenja na području Grada Krka a drugi roditelj je strani državljan, te sukladno odredbama Nacrta roditelj koji je državljan RH i prebiva na području Grada Krka ipak ne bi imao pravo na pomoć za novorođeno dijete.</p> <p>U tom smislu, odredbe članka 2. su diskriminirajuće osim prema jednoroditeljskim i prema takvim obiteljima, a smatramo da Grad Krk (kao uostalom niti bilo tko) nema pravo zabirati nos u bračne i izvanbračne odnose roditelja djeteta za koje se traži naknada za opremu, odnosno selektivno pružati pomoć iz proračuna isključivo za novorođenu djecu čija su oba roditelja državljani RH mada jedan od roditelja i dijete ispunjavaju sve tražene uvjete.</p> <p>2. Svi uvjeti za dobivanje jednokratne pomoći su sadržani u članku 2 (članak ima čak 5 stavaka), a stavci su određeni nedovoljno jasno i mogu podleći različitim tumačenjima. Sadržaj članka 2. je potrebno razraditi i raščlaniti ga u više članaka i to na način da je iz odredbi nedvojbeno jasno koje uvjete trebaju ispunjavati roditelj i novorođeno dijete.</p> <p>3. Stavak 3. članka 2. brisati kao nepotreban, s obzirom da pomoć dodjeljuju JLS i uvjete određuju samostalno svojim odlukama, a ni Grad Krk ni neki drugi proračun nisu oštećeni ukoliko neka druga JLS pomoć roditelju (svom stanovniku) dodjeljuje za dijete koje ima prebivalište na području Grada Krka ili neke druge JLS.</p>	<p>2. Primljeno na znanje.</p> <p>3. Prihvata se.</p>
--	--	---

		<p>Brisanjem odredbe stavka 3. Grad Krk ne bi ni na koji način bio oštećen, a ne postoji ni zakonska odredba koja bi branila dobivanja ovakve vrste pomoći za roditelje iz dva ili više lokalnih proračuna. Ujedno bi se roditeljima olakšalo podnošenje zahtjeva i prikupljanje dokumentacije, te bi se smanjila administracija zahtjeva odnosno smanjila bi se količina dokumenata koju moraju obraditi i arhivirati službenici JUO Grada Krka.</p>	
<p>Nezavisna lista Krk</p>	<p>24. svibnja 2023.</p>	<p>4. U čl.2. st.1. podstavak 3. (koji glasi: - da novorođeno dijete za koje se traži novčana pomoć ima prijavljeno prebivalište na području Grada Krka) zamijeniti/ili nakon raščlanjivanja u članku o uvjetima dodati tako da glasi: "- koji ima prijavljeno prebivalište na istoj adresi kao i dijete za koje podnosi zahtjev."</p> <p>Dijete za koje se traži jednokratna pomoć bi trebalo imati prebivalište ne samo na području Grada Krka, nego i na istoj adresi sa roditeljem (jednim) koji je podnositelj zahtjeva, a to mora biti jasno navedeno u dijelu Odluke u kojem su propisani uvjeti.</p> <p>5. U članku 4. riječ "roditelj/i/a" zamijeniti riječima "podnositelj/a zahtjeva", jer pravo na pomoć nemaju samo roditelji nego i posvojitelji djeteta.</p> <p>6. U čl.4. st.2. izostaviti kao suvišno navedene priloge zahtjevu: - uvjerenja o prebivalištu oba roditelja - potvrdu JLS ukoliko jedan od roditelja ima prebivalište na području Grada Krka (za pojašnjenje vidi prijedlog br.1, prilozi zahtjevu se trebaju odnositi samo na jednog roditelja podnositelja zahtjeva)</p>	<p>4. Prihvaća se.</p> <p>5. Prihvaća se.</p> <p>6. Djelomično se prihvaća. Sukladno prihvaćenom prijedlogu pod točkom 3., prihvaća se prijedlog da se briše točka 6. stavka 2. članka 4. Odluke koja glasi: „-potvrdu jedinice lokalne samouprave o neostvarivanju prava na novčanu pomoć, ukoliko jedan od</p>

		<p>7. U članku 4. brisati stavke 8. i 9. Zahtjev za jednokratnu pomoć za opremu novorođenčeta rješava se u upravnom postupku. Rješava ga nadležni upravni odjel sukladno odredbama zakona i odluke Gradskog vijeća a ne gradonačelnik. Sukladno tome, gradonačelnik nije ovlašten donositi odluke o dodjeli pomoći. Isto tako, gradonačelnik nije ovlašten u vezi provođenja ove odluke donositi "dodatna uputstva". Za izmjene i dopune ove odluke ovlašteno je Gradsko vijeće, općenite upute službenicima i pomoć u radu pruža nadležna osoba JUO, a rad JUO nije predmet ove odluke.</p>	<p>roditelja nema prebivališta na području Grada Krka.“ U svrhu utvrđivanja činjeničnog stanja i vođenja evidencije, potrebno je imati podatke o roditeljima/posvojiteljima djeteta. Uzimajući u obzir prihvaćeni prijedlog pod točkom 1., dodati će se iznimka dostave uvjerenja o prebivalištu za oba roditelja djeteta za jednoroditeljske obitelji odnosno samohrane roditelje.</p> <p>7. Ne prihvaća se. U okviru poslova samoupravnog djelokruga Grada Krka, Nacrt Odluke propisuje uvjete pod kojima se može ostvariti jednokratna novčana pomoć za opremu novorođenog djeteta, način ostvarivanja prava te iznos jednokratne novčane pomoći nevezano za pravni sustav socijalnog i zdravstvenog osiguranja. Postupanje po zaprimljenom zahtjevu za ostvarivanje prava na isplatu jednokratne novčane pomoći, sukladno Odluci, nije postupanje u upravnom postupku u okviru djelokruga utvrđenog na temelju zakona. Prigovor je zaštita od postupanja javnopravnih tijela u slučajevima u kojima se ne donosi rješenje kao upravni akt. Na temelju zaprimljenog zahtjeva sukladno članku 4. Nacrta Odluke, nadležno upravno tijelo Grada priprema Odluku Gradonačelnika o dodjeli jednokratne novčane pomoći za opremu novorođenog djeteta u svrhu dostave podnositelju zahtjeva i u svrhu realizacije isplate jednokratne novčane pomoći iz Proračuna Grada Krka.</p>
--	--	--	---

			Sukladno članku 48. stavku 1. točka 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine» broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) gradonačelnik usmjerava djelovanje upravnih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u obavljanju poslova iz njihovoga samoupravnog djelokruga te nadzire njihov rad.
Nezavisna lista Krka	1. lipnja 2023.	<p>8.</p> <p>U odluku je potrebno ugraditi dodatne odredbe o uvjetima ostvarivanja prava, u cilju sprječavanja zlouporabe prava na jednokratnu pomoć:</p> <ul style="list-style-type: none"> - "Pravo na novčanu pomoć ne može se ostvariti ako podnositelj zahtjeva ili dijete za koje se podnosi zahtjev ima evidentiran privremeni odlazak iz Republike Hrvatske." - "Pravo na novčanu pomoć za dijete ne može ostvariti podnositelj zahtjeva kojem je pravomoćnim rješenjem nadležnog tijela izrečena mjera oduzimanja prava na stanovanje s djetetom i povjeravanje svakodnevne skrbi o djetetu drugoj osobi." - "Od dana isplate jednokratne pomoći Grada Krka, podnositelj zahtjeva i dijete za koje je podnesen zahtjev najmanje dvije godine moraju imati prijavljeno prebivalište na području Grada Krka. Do isteka tog razdoblja, Grad Krk vršit će provjeru podataka podnositelja zahtjeva i podataka djeteta za koje je podnesen zahtjev." - "Podnositelj zahtjeva dužan je Jedinostvenom upravnom odjelu Grada Krka prijaviti promjenu svojih osobnih podataka i osobnih podataka djeteta za koje je podnio zahtjev, te drugih činjenica koje se tiču ispunjavanja uvjeta i isplate pomoći u roku od osam dana od nastanka promjene. 	<p>8.</p> <p>Ne prihvaća se.</p> <p>Nacrtom Odluke utvrđuju se uvjeti, način ostvarenja te visina novčane pomoći za opremu novorođenog djeteta koja se isplaćuje jednokratno u Odlukom predloženom iznosu a na temelju utvrđenog činjeničnog stanja u trenutku podnošenja zahtjeva. Obzirom da se ne radi o novčanoj pomoći koja bi se podnositelju zahtjeva isplaćivala periodično u više obroka te kao takav modalitet isplate iz Proračuna, moguće bi zahtijevao ispunjavanje određenih uvjeta i nadzor kroz duži vremenski period, nema prostora za nametanje podnositelju zahtjeva dodatnih uvjeta kako je to predloženo. Osoba koja privremeno boravi u inozemstvu (radi obrazovanja, zaposlenja, dugotrajnog liječenja i drugih razloga) ima i dalje prijavljeno prebivalište u Republici Hrvatskoj i ima pravo na osobnu iskaznicu.</p>

		<p>- "Podnositelj zahtjeva koji primi novčane iznose koji mu ne pripadaju sukladno odredbama ove Odluke, dužan ih je vratiti uplatom u proračun Grada Krka. U suprotnom, Grad Krk će povrat nepripadajućeg iznosa od podnositelja zahtjeva ostvariti u postupku pri nadležnim sudom."</p> <p>9. Predlažemo radi sigurnosti i jednakog postupanja uvrstiti odredbe o rokovima odlučivanja o zahtjevu i žalbi, a koje glase: - "O pravu na jednokratnu pomoć Odsjek za društvene djelatnosti Jedinstvenog upravnog odjela Grada Krka odlučit će rješenjem u roku od 30 dana od dostave potpunog zahtjeva. Protiv rješenja o pravu na pomoć dopuštena je žalba o kojoj odlučuje gradonačelnik Grada Krka."</p>	<p>9. Ne prihvaća se. Nastavno na očitovanje zaprimljene primjedbe i prijedloga pod točkom 7., u skladu s načelom vladavine prava, odredbe Zakona o općem upravnom postupku predviđaju pravnu zaštitu građana odnosno stranaka ne samo u situacijama kada javnopravna tijela donose upravne akte (kada stranka može izjaviti žalbu protiv takvog prvostupanjskog akta) već i u situacijama kada postupanje uprave nije usmjereno na donošenje i izvršavanje upravnih akata nego određene radnje, kada stranka po Zakonu može izjaviti prigovor.</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Provedba internetskog savjetovanja nije uzrokovala financijske troškove</p>		

KLASA:013-03/23-01/01
URBROJ: 2170-9-03-01/4-22-8
Krk, 05. lipnja 2023.

Pročelnik:
Marinko Bajčić, dipl. iur. v.r.