

Obrazloženje

Prijedloga odluke o mjerama za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjerama za uklanjanje otpada odbačenog u okoliš na području Grada Krka

Pravni osnov:

Gospodarenje otpadom spada u djelatnost od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a sam sustav gospodarenja otpadom predstavlja jedno od složenijih i zahtjevnijih pitanja unutar područja zaštite okoliša. Gospodarenje otpadom regulirano je Zakonom o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 94/13, 73/17 i 14/19) - u dalnjem tekstu: Zakon, Uredbom o gospodarenju komunalnim otpadom ("Narodne novine" broj 50/17 i 84/19) - u dalnjem tekstu: Uredba te nizom podzakonskih propisa koji u određenom dijelu uređuju ovu problematiku.

Na temelju članka 30. stavka 7. Zakona, Grad Krk donio je Odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 2/18).

Navedenom Odlukom propisan je način odlaganja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada i reciklabilnog korisnog otpada, ali s tim u vezi i načini odlaganja drugih vrsta otpada sukladno pozitivnim propisima koji određuju način odlaganja različitih pojedinih vrsta otpada.

Kako je Vlada RH u rujnu 2019. godine donijela Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom ("NN", broj 84/19) pokrenut je postupak Izmjene i dopune predmetne Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja...

Člankom 36. stavkom 13. Zakona propisana je obveza jedinice lokalne samouprave da doneše i odluku o mjerama za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjerama za njegovo uklanjanje, pa se ovim radnim prijedlogom Odluke propisuju navedene mјere.

Dakle, citiranim člankom Zakona propisuje se obveza određivanja mјera usmјerenih na sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mјera koje se odnose na uklanjanje već nepropisno odbačenog otpada u okoliš.

U tom smislu pripremljen je Radni prijedlog predmetne Odluke kojom se propisuju mјere za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mјere za njegovo uklanjanje.

Osnovne značajke propisanih mјera i ovlasti iz prijedloga Odluke:

Mјere za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada podrazumijevaju različite preventivne mјere usmјerene na smanjenje slučajeva u kojima bi dolazilo do nepropisnog odbacivanja otpada, primjerice, uspostavljanjem sustava javnog obavještavanja, bilo pisanim putem, bilo putem e-mail adrese ili drugim načinima obavještavanja o nepropisno odbačenom otpadu omogućiti će neposredno obavještavanje nadležnih službi Grada Krka. Navedeno će, uz provedbu redovitog nadzora, doprinjeti uspostavi sustava evidentiranja lokacija odbačenog otpada. Također, različite izobrazno - informativne aktivnosti u vezi gospodarenja otpadom mogu doprinijeti u ispunjenju osnovnog cilja ovih mјera.

S druge strane, u pogledu mјera za uklanjanje otpada odbačenog u okoliš, valja istaknuti da su predmet reguliranja predložene Odluke samo mјere propisane u slučaju uklanjanja nepropisno odbačenog otpada sa nekretnine u privatnom vlasništvu, budući da je način njegovog uklanjanja sa površine javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada Krka za gospodarske i druge svrhe propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18 i 110/18), odnosno Odlukom o komunalnom redu.

Vezano za prethodno navedene ovlasti predlaže se odredbe iz Zakona na odgovarajući način implementirati u predloženu Odluku, na način da bi komunalni redar rješenjem nalagao uklanjanje odbačenog otpada, u određenom roku koji ne može biti duži od šest mjeseci i to vlasniku nekretnine ili posjedniku ako vlasnik nije poznat ili osobi koja upravlja određenim područjem (dobrom), u protivnom bi to bila zakonska obveza Grada Krka, s time da bi Grad Krk imao pravo tražiti od obveznika uklanjanja otpada naknadu troškova za takvo uklanjanje.

Nadalje, podatci utvrđeni rješenjem komunalnog redara mjesечно bi se unosili u mrežnu aplikaciju sustava evidentiranja lokacija odbačenog otpada iz članka 137. stavka 3. točke 7. Zakona.

Također, sukladno Zakonu, predloženom Odlukom bi se propisala Gradonačelnikova dužnost podnošenja izvješća o lokacijama i količinama odbačenog otpada, troškovima uklanjanja odbačenog otpada i provedbi mjera Gradskom vijeću Grada Krka do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

U odnosu na lokacije na kojima je u više navrata utvrđeno nepropisno odbacivanje otpada, a što bi se prethodno navedenim izvješćem utvrdilo, Gradsko vijeće Grada Krka donosi odluku o provedbi posebnih mjera sprječavanja odbacivanja otpada. S tim u vezi, radi svrsishodnosti, odredbe o takvim posebnim mjerama propisale bi se predloženom Odlukom. Naime, svrsishodno je da se ista problematika uređuje jedinstvenom odlukom koja bi obuhvatila kako redovne, tako i posebne mjere. Posebne mjere uključivale bi, primjerice, postavljanje fizičkih prepreka na lokacijama na kojima je uočeno učestalo nepropisno odlaganje otpada, zatim dodatnih znakova upozorenja, postavljanje video nadzora i slično.

Sredstva za provedbu svih mjera, uključujući i posebnih, osiguravaju se u proračunu Grada Krka.

Na kraju, Odlukom se predlaže propisivanje maksimalnih prekršajnih novčanih kazni prema članku 33. Prekršajnog zakona ("Narodne novine" broj 107/07, 39/13, 157/13, 110/15, 70/17 i 118/18) za obveznike uklanjanja nepropisno odbačenog otpada. Za pravnu osobu kao obveznika to je novčana kazna u iznosu od 10.000,00 kn, za odgovornu osobu u pravnoj osobi propisana je novčana kazna u iznosu od 1.000,00 kn i za fizičku osobu i fizičku osobu obrtnika te osobu koja obavlja drugu samostalnu djelatnost, kao obveznika, to je 2.000,00 kn.

Na Kolegiju gradonačelnika održanom 25. studenoga 2019. godine, nakon razmatranja radnog prijedloga utvrđen je Prijedlog Odluke o mjerama za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjerama za uklanjanje otpada odbačenog u okoliš na području Grada Krka, te se isti sukladno odredbi članka 36. stavka 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom («Narodne novine», broj 94713, 73/17 i 14/19) upućuje Gradskom vijeću Grada Krka na razmatranje u cilju rasprave i donošenja.

Krk, studeni 2019.

GRADONAČELNIK