PRIJEDLOG

Na osnovi odredbe članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju («Narodne novine» broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10), članka 40. Statuta Grada Krka («Službene novine Primorsko-goranske županije», broj 28/09 i 41/09), a na prijedlog gradonačelnika Grada Krka, Gradsko vijeće Grada Krka, na sjednici održanoj _____ 2013. godine, donosi

ANALIZU STANJA
SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU
GRADA KRKA ZA 2012. GODINU

UVOD

Člankom 28. i 29. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“ broj 174/04, 79/07, 38/09, 127/10) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, a posebno **svih operativnih snaga** zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, u proračunu osiguravaju sredstva namijenjena za financiranje sustava zaštite i spašavanja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

Sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i veće nesreće, te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, pripravnosti, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa (čl. 3. st. 19. Zakona o zis).

Operativnim snagama zaštite i spašavanja na području Grada Krka rukovodi i koordinira gradonačelnik Grada, uz stručnu potporu Stožera zaštite i spašavanja za područje Grada Krka. U katastrofama i velikim nesrećama gradonačelnik izravno zapovijeda operativnim snagama zaštite i spašavanja na svom području (čl. 9. st. 1. Zakona o zis).

Operativne snage sastoje se od:

- stožera zaštite i spašavanja na lokalnoj, regionalnoj i državnoj razini,
- službi i postrojbi središnjih tijela državne uprave koja se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti,
- zapovjedništava i postrojbi vatrogastva,
- zapovjedništava i postrojbi civilne zaštite, i drugih operativnih snaga civilne zaštite,
- službi i postrojbi pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti.

Osim operativnih snaga, ostali sudionici zaštite i spašavanja su:

- fizičke i pravne osobe,
- izvršna i predstavnička tijela jedinica lokalne i područne samouprave
- središnja tijela državne uprave.

1. STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA KRKA - OPĆI DIO

1. Grad Krk je u protekloj godini (i ranijih godina) iz područja sustava zaštite i

spašavanja i po kojima postupa donio sljedeće akte (u nastavku daje se pregled donesenih/usvojenih akata Grada):

- analizu sustava zaštite i spašavanja za 2011. godinu donesena na sjednici GV-a od 20. ožujka 2012. godine,
- smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja za 2012. godinu donesene na sjednici GV-a od 10. ožujka 2012. godine,
- procjena ugroženosti (usvojena na sjednici GV-a od 21. prosinca 2011. godine,
- plan zaštite i spašavanja, plan civilne zaštite (donesen na sjednici GV-a od 21. prosinca 2011. godine)
- procjenu i plan zaštite od požara (doneseni na sjednici GV-a od 7. prosinca 2011. godine),
- odluka o osnivanju postrojbi CZ (donesena na sjednici GP-a od 9. travnja 2009. godine),
- stožer ZiS za područje Grada Krka imenovan na sjednici GV-a od 14. srpnja 2009.godine,
- zapovjedništvo CZ Grada Krka imenovano je na sjednici GV-a od 20. ožujka 2012. godine,
- donesen plan pozivanja stožera ZiS na Kolegiju gradonačelnika od 28. lipnja 2010. godine,
- dokumenti vezani uz Plan intervencija kod iznenadnog onečišćenje mora i ŽOC,
- odluka o određivanju pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Grada Krka od 16. travnja 2012. godine,
- dokumenti po Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara, TURS, zimsku sezonu, nepovoljni hidrološki uvjeti...,

2. Na području Grada Krka u proteklom razdoblju nije bilo katastrofa i većih nesreća.

   Napomena: Vatrogasne snage otoka Krka po zapovjedi županijskog vatrogasnog zapovjednika učestvovale su na gašenju velikog požara nad Crikvenicom i Selcem od 23. do 25. kolovoza 2012. godine i u tome odigrale značajnu ulogu. U akciji gašenja predmetnog požara sudjelovalo je 42 vatrogasaca sa otoka Krka, od toga sa područja Grada Krka 21 vatrogasac JVP i 7 vatrogasaca DVD Krk.

   Također, kraj godine obilježio je veliki požar u Marini Punat kada je 22. prosinca 2012. godine na suhom doku izgorjelo 20 jahti. Na intervenciji je sudjelovalo 11 vatrogasaca JVP-a Grada Krka sa 8 vozila te 30-tak djelatnika Marine Punat. Iako uz velike napore gasitelja i djelatnika Marine šteta koja je nastala je izrazito velika.

   Nadalje, pripadnici JVP Grada Krka bili su uključeni na gašenju požara (na otvorenom i stambenim objektima), kao i njihovo aktivno sudjelovanje u pomoći unesrećenih i otklanjanju posljedica u prometnim nesrećama – vidi Izvješće JVP.

2. STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA KRKA - OPERATIVNE SNAGE

2.1. STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Stožer zaštite i spašavanja osniva se za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja

posljedica katastrofe i velike nesreće.

Tijekom 2012. godine Stožer zaštite i spašavanja Grada Krka nije imao sjednice budući da nije bilo potrebe odnosno posebnih izvanrednih događaja.

2.2. SLUŽBE I POSTROJBE SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE KOJA SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U SVOJOJ REDOVNOJ DJELATNOSTI

Službe i postrojbe središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovnoj djelatnosti, a koja djeluju na području JLP(R)S sa kapacitetima, materijalnim i ljudskim, postupaju sukladno svojim operativnim planovima i planovima ZiS, npr. MUP, PUZS, lučke kapetanije, MRCC, Hrvatske vode, službe i ustanove zdravstva, ostalih ministarstava i sl.).

Sudjelovanje istih u aktivnostima zaštite i spašavanja preko svoje redovne djelatnosti na području Grada Krka u protekloj godini nije bilo i za njih nisu izdvajana proračunska sredstva.

2.3. ZAPOVJEDNIŠTVO I POSTROJBE VATROGASTVA

2.3.1. Vatrogasna zajednica

Na području Grada i otoka Krka djeluje Područna vatrogasna zajednica otoka Krka, a financijska sredstva koja se izdvajaju iz proračuna prikazana su u tablici koja je sastavni dio Smjernica za 2013. godinu.

2.3.2. Javna vatrogasna postrojba i DVD Krk

Na području Grada Krka osnovana je JVP i DVD Krk s vatrogasnim vozilima (navalna vozila, autocisterne, vozila za gašenje šumskih požara, vozila za intervencije u prometnim udesima, auto-ljestve, zapovjedna vozila i vozila za prijevoz ljudi i opreme, vozilima za RBK zaštitu).

Napomena: Kapaciteti JVP i DVD Krk (ljudski i materijalni) prikazani su u Procjeni i Planu zaštite od požara koji su usvojeni na sjednici GV-a od 7.12. 2011.godine, a financijska sredstva koja se izdvajaju iz proračuna prikazana su u tablici koja je sastavni dio Smjernica za 2013. godinu.

Također se može istaknuti da su vatrogasne postrojbe (profesionalne i dobrovoljne) efikasno obavile sve zadaće u tekućoj godini, što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području Grada i otoka Krka.

2.3.3. Profesionalne vatrogasne postrojbe u gospodarstvu

Navesti kapacitete (ljudske i materijalne) vatrogasne postrojbe, u kojem subjektu djeluje, sjedište, kakva je suradnja JLP(R)S s istom (da li je u područnoj vatrogasnoj zajednici) , mogućnosti i provedene aktivnosti u sustavu zaštite i spašavanja na području JLP(R)S, i sl., da li je bilo ugrožavanja područja van sjedišta subjekta.

Napomena: Na području Grada Krka nema profesionalnih vatrogasnih postrojbi u gospodarstvu.

2.4. ZAPOVJEDNIŠTVA I POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE I DRUGE OPERATIVNE SNAGE CIVILNE ZAŠTITE

2.4.1. Postrojba civilne zaštite

Sukladno Procjeni ugroženosti, potrebno je ustrojiti postrojbu civilne zaštite (opće namjene).

Napomena: Odluka o osnivanju/ustrojavanju Postrojbi civilne zaštite za područje Grada Krka donesena je na sjednici GP-a od 9. travnja 2009. godine. U proteklom

razdoblju izvršene su pripreme za smotriranje pripadnika civilne zaštite opće namjene Grada Krka koja će se u suradnji sa Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, Područnim uredom Rijeka provesti početkom 2013. godine.

2.4.2. Zapovjedništvo civilne zaštite (za gradove i županiju)

Odluka o imenovanju Zapovjedništva civilne zaštite, aktivnosti iste, obuka članova, vježbe, opremanje i sl. Navesti visinu sredstva izdvojenih iz proračuna za navedene aktivnost ako ih je bilo.

Napomena: Na sjednici GV-a, održane 20. ožujka 2012. godine donesena je Odluka o imenovanju Zapovjedništva civilne zaštite Grada Krka.

2.4.3. Povjerenici civilne zaštite

Da li je, sukladno Procjeni ugroženosti, potrebno imenovati povjerenike cz, da li su imenovani, broj povjerenika, obuka, osposobljavanje, namjena i sl. Navesti visinu sredstva izdvojenih iz proračuna za navedene aktivnosti.

Napomena: U tijeku je postupak imenovanja povjerenika po MO na prijedlog Mjesnih odbora sa područja Grada Krka.

2.4.4. Voditelji skloništa

Da li je, sukladno Procjeni ugroženosti, potrebno imenovati voditelje skloništa, da li su imenovani, broj imenovanih voditelja i zamjenika voditelja, aktivnosti, provedene obuke i sl. Navesti visinu sredstva izdvojenih iz proračuna za navedene aktivnosti.

Napomena: Voditelji skloništa su imenovani i isti su navedeni u usvojenoj Procjeni i Planu zaštite i spašavanja.

2.5. SLUŽBE I POSTROJBE PRAVNIH OSOBA KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U SVOJOJ REDOVITOJ DJELATNOSTI

Sukladno Procjeni ugroženosti i Planu zaštite i spašavanja, službe i postrojbe pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u redovitoj djelatnosti, sa ljudskim i materijalnim kapacitetima, a koje djeluju na području JLP(R)S kao npr. ZHMPGŽ, Dom zdravlja, GSS, HUOPP, crveni križ, Nastavni zavod za javno zdravstvo, pravne osobe koje se bave zbrinjavanjem otpada kao npr. Ponikve d.o.o., Dezinsekcija d.o.o., ŽUC, Centar za socijalnu skrb, ŽOC, veterinarska ambulanta i dr. djeluju u skladu sa svojim operativnim planovima (svih razina) i Planom zaštite i spašavanja Grada Krka.

Napomena: Sukladno usvojenoj Procjeni ugroženosti i Planu zaštite i spašavanja, dana 16. travnja 2012. godine Gradonačelnik je donio Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje Grada Krka.

3. STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA KRKA - OSTALE SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE BAVE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJA (OSTALE GOTOVE SNAGE)

Sukladno Procjeni ugroženosti i Planu zaštite i spašavanja, pravne osobe i udruge građana koje imaju postrojbe i stručne timove za zaštitu i spašavanje ili mogu na neki drugi način sudjelovati u zaštiti i spašavanju na području JLP(R)S, njihovo sudjelovanje u aktivnostima zaštite i spašavanja (ako ga je bilo), da li su, za one za koje je to potrebno, donijete odluke o određivanju operativnih snaga i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje te da li su zaključeni ugovori o načinu sudjelovanja u aktivnostima zaštite i spašavanja, i to:

3.1. Pravne osobe koje imaju postrojbe i stručne timove za zaštitu i spašavanje

- npr. komunalne i građevinske tvrtke, tvrtke koje zbrinjavaju opasni otpad i imaju

posebne strojeve (dizalica, šlepere, plovila) i sl.
- U protekloj godini sudjelovanje istih u aktivnostima zaštite i spašavanja na području Grada nije bilo, te za njih nisu izdvajana proračunska sredstva za namjenu korištenja usluga za potrebe ZiS;

3.2. Pravne osobe koje pružaju usluge

npr. prijevozničke tvrtke/obrti, tvrtke koje pružaju usluge smještaja, prehrane i sl.
- U protekloj godini sudjelovanje istih u aktivnostima zaštite i spašavanja na području Grada nije bilo, te za njih nisu izdvajana proračunska sredstva za namjenu korištenja usluga za potrebe ZiS;

3.3. Udruge građana

npr. planinarska, lovačka društva, izviđači, radioamateri, avio klubovi, ronilački, speleološki, sportski i sl. klubovi.
- U protekloj godini sudjelovanje istih u aktivnostima zaštite i spašavanja na području Grada nije bilo, te za njih nisu izdvajana proračunska sredstva za namjenu korištenja usluga za potrebe ZiS.

4. OSTALE AKTIVNOSTI U SUSTAVU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA npr.

4.1. Zahtjevi zaštite i spašavanja u prostornim planovima

U tekstualnom i u grafičkom dijelu planova potrebno je definirati sve mjere zaštite i spašavanja ljudi sukladno Procjeni ugroženosti ljudi i materijalnih dobara Grada Krka i zahtjeva PUZS Rijeka. Navedene mjere definirane su sa ciljem preventivnog djelovanja u prostoru poradi smanjenja rizika za ljude i sprečavanje većih materijalnih šteta kao posljedica prirodnih ili tehničko tehnoloških nesreća.

4.2. Aktivnosti u organizaciji Gradskog društva Crvenog križa Krk

Tijekom prošle godine u organizaciji Gradskog društva Crvenog križa Krk provedeno je niz radionica, obuka, tečaja, natjecanja na prevenciji i to: natjecanje mladeži iz prve pomoći (za učenike osnovnih i srednje škole – 9 ekipa sa 69 učenika); obuka neplivača učenika školske i predškolske dobi; obuka – junior spasilac u hotelima; kodeks nesreća na vodi; dijeljenje propagandnog materijala i provedba ankete u svezi trgovanja ljudima; provedba prve pomoći za vozače, tečajevi prve pomoći radnicima na radnim mjestima. Ovim tečajem obuhvaćeno je ukupno 90 zaposlenika iz Dječjeg vrtića «Katarina Frankopan» Krk, JVP Grada Krka i Zlatnog otoka (Valamar), te niz drugih preventivnih akcija u skladu s godišnjim Programom rada GD Crvenog križa Krk.

4.3. Uspostava sustava uzbunjivanja

U suradnji sa PUZS Rijeka potrebno je uspostaviti sustav uzbunjivanja i njegovo održavanje.

5. ZAKLJUČAK

Temeljem ove analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Krka daje se (predlaže se) zaključak:

Kod redovnih situacija – manjih nesreća (kad nisu katastrofe ili velike nesreće) postojeće snage zaštite i spašavanja udovoljavaju potrebe Grada Krka. Sve redovne snage ZS, udruge građana i pravne osobe koje provode zadaće ili su od značaja za ZS

ustrojene su/ustrojiti će se na način da pružaju kvalitetnu i pravovremenu pomoć građanima Grada Krka.

Može se konstatirati da vatrogasne snage zadovoljavaju sve kriterije koji su propisani Zakonom i pod zakonskim propisima, kao i da je njihova organiziranost, opremljenost i obučenost na zavidnoj razini. Također, vatrogasne snage su u ovom trenutku najbrojnija i najbolje organizirana snaga u sustavu zaštite i spašavanja na području Grada Krka. I dalje je potrebno sustavno ulagati u podizanje obučenosti, učinkovitosti i opremljenost svih snaga ZS u cilju čim učinkovitijeg sustava zaštite ljudi i imovine na području Grada i otoka Krka.

Na temelju usvojene Procjene ugroženosti i Plana zaštite i spašavanja te naloga Državne uprave za zaštitu i spašavanje potrebno je izvršiti reviziju/doradu Plana zaštite i spašavanja Grada Krka. Također, potrebno je oformiti postrojbu - tim civilne zaštite opće namjene sa 33 pripadnika i njihovo smotriranje, te imenovati povjerenike civilne zaštite po mjesnim odborima na području Grada Krka.

KLASA:
URBROJ:
Krk,

GRADSKO VIJEĆE GRADA KRKA

Predsjednik
Gradskog vijeća
Josip Staničić